

Drept constituțional și Instituții politice II

prof. Mircea CRISTE

prof. univ. dr. Mircea CRISTE

CETĂȚENIA

- 1. Principiile cetățeniei române – 2. Dobândirea cetățeniei române - 2.1. Dobândirea de drept a cetățeniei; 2.2. Dobândirea cetățeniei ca efect al unui act juridic individual, emis de organul administrației de stat – 3. Pierderea cetățeniei române – 3.1. Pierderea de drept a cetățeniei; 3.1 – Pierderea cetățeniei ca efect al unui act juridic individual, emis de organul administrației de stat – 4. Situații speciale legate de cetățenie – 5. Procedura administrativ de acordare și retragere a cetățeniei române

- Cetățenia - legătura juridică între o persoană, membră a unei colectivități și statul în care colectivitatea trăiește.
- Conținutul acestei instituții juridice:
 - un ansamblu de norme ce reglementează *dobândirea și pierderea* acestei calități
 - *drepturile și obligațiile* ce sunt *specifice* doar cetățenilor.
- Sediul materiei : Legea nr. 21/1.03.1991, republicată în Monitorul Oficial nr. 576 din 13 august 2010

• **1. PRINCIPIILE CARE REGLEMENTEAZĂ STATUTUL DE CETĂȚEAN**

- Principiul egalității cetățenilor:
 - Pe orizontală - același statut pentru toți cetățenii
 - Pe verticală - Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților
- Principiul solidarității: asigurările sociale de sănătate funcționează pe baza principiului solidarității.
- C s toria nu produce efecte de plin drept
- După 18 ani nu se produc modificări de plin drept
- Protecția specială acordată intereselor minorului
- Nu poate fi retras aceluia care a dobândit-o prin na tere
- Acordarea protecției diplomatice
- Deplin tatea drepturilor și îndatoririlor fundamentale

• 2. DOBÂNDIREA CETĂȚENIEI

- cetățenia română se dobândește prin *naștere*, prin *adopție* sau prin acordare *la cerere* (art. 4)

• 2.1. Dobândirea de drept a cetățeniei

- *ca efect al nașterii unei persoane*
 - art. 5: sunt cetățeni români, copiii născuți pe teritoriul României sau în străinătate, din părinți care au ambii sau numai unul cetățenia română.
 - aplicarea principiului *jus sanguinis* (legătura de sânge dintre noul născut și părintele sau părinții lui)
 - când acest principiu vine în conflict cu principiul *jus loci (soli)* se ajunge la situațiile de dublă cetățenie sau de nerecunoaștere a unei cetățenii (apatrizii)

- Situația copilului găsit pe teritoriul României din părinți necunoscuți. *Reglementarea legii 21:*

- Art 5 alin. 3: “Copilul găsit pe teritoriul statului român este considerat cetățean român, până la proba contrarie, dacă nici unul dintre părinți nu este cunoscut.”

- Art. 30: “În situația prevăzută la art. 5 alin. 3 copilul găsit pierde cetățenia română, dacă până la împlinirea vârstei de 18 ani i s-a stabilit filiația față de ambii părinți, iar aceștia sunt cetățeni străini.

Cetățenia română se pierde și în cazul în care filiația s-a stabilit numai față de un părinte cetățean străin, celălalt părinte rămânând necunoscut.”

- Întrebare: Care principiu se aplică situației copilului găsit, *jus sanguinis* sau *jus loci* ?

- Răspunsul 1: *Jus sanguinis*.
- Argumente:
 - Legea 21 crează prezumția relativă că unul dintre părinții copilului a avut cetățenia română, prezumție ce poate fi combătută cu proba contrară (v. art. 30).
 - dacă s-ar aplica *jus soli*, atunci copilul ar păstra cetățenia română indiferent de cetățenia părintelui cunoscut ulterior.
 - situația copilului găsit este reglementată sub titlul “Dobândirea cetățeniei prin naștere”.
- Concluzie: legea română a cetățeniei consacră în toate situațiile principiul *jus sanguinis*.

- Răspunsul 2: *jus soli*, în subsidiar.
- Argumente:
 - prezumția legală trebuie prevăzută fără echivoc de lege (*nulla praesumptio sine lege*); nu a fost până în 2003.
 - Legea 405/2003 a introdus textul “este considerat cetățean român”, care se referă la copil, și nu la părinții săi.
 - potrivit art. 30, copilul găsit pierde cetățenia română dacă doar un părinte a fost cunoscut și acesta este cetățean străin, celălalt părinte rămânând necunoscut.
 - dacă s-ar aplica *jus sanguinis* și prezumția că unul dintre părinți este cetățean român, copilul ar trebui să-și păstreze cetățenia și în situația prev. la art. 30
- Concluzie: când și atât timp cât lipsesc elementele pentru aplicarea lui *jus sanguinis*, se aplică *jus soli*

- *urmare a adoptării unui copil.*

- art. 6 - cetățenia română se dobândește de către copilul cetățean străin sau fără cetățenie prin adopție, dacă adoptatorii sunt cetățeni români.
- Justificarea – asimilarea situației juridice a copilului născut cu cea a copilului adoptat
- când doar unul din părinții adoptatori are cetățenia română cetățenia va fi hotărâtă:
 - de comun acord de către adoptatori sau, în caz contrar
 - instanța competentă să încuviințeze adopția
- În cazul declarării nulității sau a anulării adopției, copilul care nu a împlinit vârsta de 18 ani este considerat că nu a fost niciodată cetățean român
- În cazul desfacerii adopției copilul care nu a împlinit vârsta de 18 ani, acesta pierde cetățenia română pe data desfacerii adopției, dacă domiciliază în străinătate sau dacă părăsește țara pentru a domicilia în străinătate

- *urmarea stabilirii filiației*

- situația minorului care are cunoscută doar filiația maternă sau, mai rar, doar filiația paternă, iar părintele cunoscut nu are cetățenia română
- Stabilirea ulterioară a filiației și față de celălalt părinte, și acesta are cetățenia română, va determina totodată dobândirea acestei cetățenii de către copil.

- *Schimbarea cetățeniei părintelui/părinților*

- copilul născut din părinți cetățeni străini sau fără cetățenie și care nu a împlinit vârsta de 18 ani dobândește cetățenia română o dată cu părinții săi
- numai unul dintre părinți dobândește cetățenia română
 - părinții vor hotărî, de comun acord sau, în caz contrar,
 - va decide tribunalul de la domiciliul minorului

• 2.2. Dobândirea cetățeniei ca efect al unui act juridic individual

• *prin repatriere*

- Art. 10 - cetățenia română se poate acorda persoanei care a avut această cetățenie, dacă:
 - a împlinit vârsta de 18 ani
 - dovedește loialitate față de statul și de poporul român
 - este cunoscut cu o bună comportare și nu a fost condamnat pentru o infracțiune care îl face nedemn de a fi cetățean român.
- O.U. nr. 68/2002-aceste condiții au fost extinse și pentru cei care, înainte de 22 decembrie 1989, au pierdut cetățenia română din diferite motive
- Redobândirea nu este condiționată de renunțarea la cetățenia străină sau de stabilirea domiciliului în țară.

- *la cerere sau încetățenirea*

- să fi împlinit vârsta de 18 ani
- să dovedească prin comportarea și atitudinea sa loialitate față de statul și de poporul român și să fie cunoscut cu o bună comportare
- să nu fi fost condamnat în țară sau în străinătate pentru o infracțiune care îl face nedemn de a fi cetățean român
- să se fi născut și să domicilieze, la data cererii, pe teritoriul României sau locuiește în mod legal, continuu și statornic pe teritoriul statului român de cel puțin 8 ani sau, în cazul în care este căsătorit cu un cetățean român, de cel puțin 5 ani
- să aibă mijloace legale de existență decentă
- să cunoască limba română și să posede noțiuni elementare de cultură și civilizație românească
- să cunoască Constituția și imnul României.

•3. PIERDEREA CETĂȚENIEI

• 3.1. Pierderea de drept a cetățeniei române

- *Adoptarea unui copil minor de către un cetățean străin*

- art. 29 -copilul minor, cetățean român, adoptat de un cetățean străin, pierde cetățenia română, dacă, la cererea adoptatorului dobândește cetățenia acestuia
- Data pierderii cetățeniei române de către copilul adoptat este data dobândirii cetățeniei adoptatorului
- în cazul declarării nulității sau anulării adopției, copilul care nu a împlinit vârsta de 18 ani este considerat că nu a pierdut niciodată cetățenia română

- *copilul găsit pe teritoriul României, din părinți necunoscuți*
 - anterior împlinirii vârstei de 18 ani, i s-a stabilit filiația, iar părinții săi nu au cetățenia română
 - și în cazul în care doar unul din părinți este cunoscut și acesta nu este cetățean român
- *copilul minor ai cărui părinți obțin aprobarea renunțării la cetățenia română*
 - dacă el se află împreună cu părinții săi în străinătate ori părăsește împreună cu ei țara, pierde cetățenia concomitent cu părinții săi
 - Dacă părinții pierd cetățenia la date diferite, cetățenia va fi pierdută raportat la dată
 - copilul minor care părăsește țara după ce ambii părinți au pierdut cetățenia română, va pierde cetățenia română pe data plecării sale din țară.

• 3.2. Pierderea cetățeniei române ca efect al unui act juridic individual

- *prin retragere*, cetățeanului român care:
 - aflat în străinătate, săvârșește fapte deosebit de grave prin care vatămă interesele sau lezează prestigiul României
 - aflat în străinătate, se înrolează în armata unui stat cu care România a rupt relațiile diplomatice sau este în stare de război
 - a obținut cetățenia română prin mijloace frauduloase
 - este cunoscută ca având legături cu grupări teroriste sau le-a sprijinit, sub orice formă, ori a săvârșit alte fapte care pun în pericol siguranța națională.
- art. 5 alin. 2 Constituție: cetățenia română nu poate fi retrasă aceluia care a dobândit-o prin naștere. Întrebare:
 - Poate fi retrasă cetățenia română, cu titlu de sancțiune, celui care a dobândit-o prin adopție ?
 - Poate fi retrasă cetățenia română, cu același titlu, persoanei care a dobândit-o prin repatriere?

- *aprobarea renunțării* la cetățenia română

- art. 27 -pentru motive temeinice se poate aproba renunțarea la cetățenia română celui care a împlinit 18 ani și care:
 - nu este învinuită sau inculpată într-o cauză penală ori nu are de executat o pedeapsă penală ;
 - nu este urmărită pentru debite către stat, persoane fizice sau juridice din țară sau, având astfel de debite, le achită ori prezintă garanții corespunzătoare pentru achitarea lor ;
 - a dobândit ori a solicitat și are asigurarea că va dobândi o altă cetățenie.
- pierderea cetățeniei române prin aprobarea renunțării nu produce nici un efect asupra cetățeniei soțului sau copiilor minori
- Totuși, dacă ambii părinți obțin aprobarea renunțării la cetățenia română, minorul pierde cetățenia română

• **4. SITUAȚII SPECIALE LEGATE DE CETĂȚENIE**

• **4.1. Dovada cetățeniei române**

- cu cartea de identitate sau cu pașaportul
- cetățenia copilului până la 14 ani se dovedește cu certificatul de naștere, însoțit de c. i. sau de pașaportul oricărui dintre părinți.

• **4.2. Dubla cetățenie și apatrizii**

- situații atipice - conflict între legislațiile diferitelor țări.
- art. 18 Constituție – apatrizii se bucură de protecția generală a persoanelor și a averilor
- Apatrizii pot fi extrădați numai în baza unei convenții sau în condiții de reciprocitate, în baza unei hotărâri judecătorești

• 4.3. Cetățenia de onoare

- Cetățenia română cu titlu de *cetățenie de onoare* se poate acorda de către Parlamentul României unor străini, la propunerea Guvernului, fără nici o altă formalitate. Aceasta se face luând în considerare unele servicii deosebite aduse țării și națiunii române de acele persoane.
- Chiar dacă este vorba despre un titlu onorific, iar persoanele care au dobândit cetățenia de onoare rămân pe mai departe cetățeni ai țării lor de origine, ele se bucură totuși de toate drepturile civile și politice recunoscute cetățenilor români, cu excepția dreptului de a alege și de a fi ales și de a ocupa o funcție publică

•5. Procedura dobândirii și a pierderii cetățeniei române

• 5.1. Procedura în cazul dobândirii cetățeniei ca efect al unui act juridic individual

- aprobarea cererilor se face prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie, pe baza propunerilor Comisiei pentru cetățenie.
- cererea de acordare a cetățeniei române se face personal sau prin mandatar cu procură specială
- se adresează președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie, care va dispune printr-un ordin pe baza propunerilor Comisiei pentru cetățenie
- Comisia pentru cetățenie este un organ permanent, format dintr-un președinte și 20 de membri, numiți prin ordin al ministrului justiției pentru 2 ani
- Comisia încheie un raport motivat cu privire la îndeplinirea sau neîndeplinirea condițiilor legale pentru acordarea ori redobândirea cetățeniei române
- Ordinul de respingere a cererii poate fi atacat, în 15 zile de la comunicare, la Secția de contencios administrativ și fiscal a Tribunalului București, iar în recurs la Secția de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel București.
- Dacă cererea a fost respinsă, altă cerere poate fi depusă doar după 6 luni.

- Persoana va depune, în termen de 6 luni, jurământul de credință față de România
- Dacă, din vina sa, persoana care i s-a acordat cetățenia română nu depune jurământului de credință față de România în termenul de 6 luni, vor înceta efectele ordinului de acordare a cetățeniei române față de persoana în cauză
- dacă persoana decedează înaintea depunerii jurământului de credință față de România, ea va fi recunoscută ca fiind cetățean român de la data emiterii ordinului, la cererea succesorilor săi legali
- Persoana care nu poate depune jurământul de credință din cauza unui handicap permanent sau a unei boli cronice obține cetățenia română de la data emiterii ordinului, pe baza cererii și a înscrisurilor medicale.

• **5.2. Procedura în cazul retragerii sau aprobării renunțării**

- Cererea de renunțare se face personal sau prin mandatar
- președintele Autorității dispune prin ordin retragerea sau, după caz, aprobarea renunțării
- Ordinul de respingere a cererii de retragere poate fi atacat în același condiții ca și în procedura acordării cetățeniei române.
- Data pierderii cetățeniei române este fie aceea a eliberării adeverinței de renunțare, fie data emiterii ordinului de aprobare a retragerii.

• ÎNDREPTAR PENTRU SEMINARUL *DOBÂNDIREA CETĂȚENIEI ROMÂNE* :

- 1. Principii aplicabile la stabilirea cetățeniei
- 2. Dobândirea cetățeniei române prin naștere
 - situația copilului găsit pe teritoriul României din părinți necunoscuți
- 3. Dobândirea cetățeniei române prin adopție
- 4. Dobândirea cetățeniei române prin stabilirea filiației și schimbarea cetățeniei părinților
- 5. Dobândirea cetățeniei române ca efect al unui act juridic individual
 - repatriere și încetare

• ÎNDREPTAR PENTRU SEMINARUL *PIERDEREA CETĂȚENIEI ROMÂNE* :

- 1. Pierderea cetățeniei române prin adopție
- 2. Pierderea cetățeniei ca efect al renunțării părinților la cetățenia română
- 3. Retragera cetățeniei române
 - - titlu de sancțiune; consecințe
 - - excepții
- 4. Renunțarea la cetățenia română
- 5. Procedura dobândirii și pierderii cetățeniei române
- 6. Dubla cetățenie și apatrizii

• **Bibliografie pentru cursul *Cetățenia română* :**

- CRISTE, *Instituții constituționale contemporane*, ed. a II-a, Timisoara, Editura de Vest, 2011, pp. 149 – 163
- D NI OR, *Drept...*, pp. 185 - 199
- DEACONU, *Drept...*, pp. 118 - 132
- DELEANU, *Institu ii ...*, pp. 349 - 364
- DR GANU, *Drept ...*, tratat, vol. I, pp. 131 - 151
- IONESCU, *Tratat ...*, pp. 655 - 664
- MURARU, TANASESCU, *Drept...*, pp. 114 - 135
- SELEJAN GUTAN, *Drept...*, pp. 104 - 119
- VRABIE, B LAN *Organizarea ...*, pp. 308 - 335

•Cursul următor: *Participarea politică (partidele politice)*

- CRISTE, *Instituții...*, pp. 96-103
- D NI OR, *Drept ...*, pp. 199-268
- DELEANU, *Instituții ...*, pp. 159-174
- DRĂGANU, *Drept ...*, tratat elementar, vol. II – pp. 45-50
- IONESCU, *Tratat ...*, pp. 376-417; 653-655
- MURARU, TANASESCU, *Drept...*, pp. 25-26 (vol. I), 20-40 (vol. II)
- SELEJAN GUTAN, *Drept...*, pp. 196-209
- Genoveva VRABIE, Marius BĂLAN *Organizarea ...*, pp. 22-24